

## Соображения по процессу разработки законов о свинцовых красках<sup>1</sup>

Когда ваша страна будет готова разработать закон об ограничении содержания свинца в красках, в этом информационном бюллетене будут предложены вопросы, которыми можно руководствоваться в процессе разработки и будут полезны странам, разрабатывающим законы о свинцовых красках.

### Исходная информация

Свинец - это кумулятивное токсичное вещество, представляющее серьезную опасность для здоровья человека, которая ведет к значительным экономическим затратам, при этом особенно уязвимы дети. Краски, содержащие свинец, остаются одним из основных источников воздействия свинца на детей во всем мире. Наиболее эффективным средством предотвращения такого воздействия является принятие национального законодательства. Свинцовая краска была определена как политическая проблема и глобальный приоритет в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), при котором был создан Глобальный альянс по ликвидации свинцовых красок (Lead Paint Alliance) с целью содействия принятию законов о свинцовых красках во всех странах.

«Свинцовая краска» - это краска или аналогичный материал для покрытий, к которому были добавлены одно или несколько соединений свинца. В данном информационном бюллетене используется термин «закон о свинцовых красках» для обозначения любых правовых положений, которые устанавливают обязательный, имеющий обязательную силу предел содержания свинца в краске, и санкции за его несоблюдение. Это может относиться к законодательному акту, постановлению, приказу и/или обязательному техническому стандарту. Страны различаются по типу инструмента, наиболее подходящему к существующей правовой базе. Установление юридически обязательного лимита свинца может потребовать внесения поправок в существующие законы или разработки новых законов или сочетания того и другого.

Приведенные ниже вопросы дают представление о видах информации, которую правительству рекомендуется рассматривать в процессе подготовки законопроекта. Эти шаги необязательно являются последовательными или необходимы в каждой стране.



### Взаимодействие с заинтересованными сторонами для получения поддержки закона о свинцовых красках

1. **Определите соответствующее министерство** или министерства, чтобы получить согласие на принятие мер по разработке и введению в действие нового или пересмотренного закона о свинцовых красках. Рассмотрите:

<sup>1</sup> Этот информационный бюллетень по процессу разработки закона разработан на основе информационного бюллетеня Альянса по ликвидации свинца в краске “Suggested Steps for Establishing a Lead Paint Law,” который доступен на сайте <http://saicm.org/Portals/12/Documents/EPI/Lead%20Paint/SuggestedStepsEstablishingLeadPaintLaw.pdf>

- a. Есть ли в вашей стране агентство, ответственное за обращение с токсичными химическими веществами?
- b. Есть ли в вашей стране агентство, отвечающее за общественное здравоохранение?
- c. Есть ли в вашей стране действующее бюро технических стандартов?
- d. Существуют ли другие агентства с более конкретными обязанностями по защите прав потребителей?

**2. Проведите встречи с ключевыми заинтересованными сторонами** гражданского общества и отрасли. Рассмотрите:

Могут ли эти встречи проводиться виртуально / онлайн?



## **Разработка закона о свинцовых красках**

**3. Оцените варианты разработки закона о свинцовых красках:** проанализируйте действующую нормативно-правовую базу существующих или необходимых органов по регулированию свинцовых красок и решите, какое министерство будет руководить разработкой закона. Рассмотрите:

- a. Какую форму обычно имеют нормативные требования в отношении продуктов или химических веществ в вашей стране?
- b. Есть ли в вашей стране закон, дающий государственному учреждению полномочия регулировать токсичные химические вещества или безопасность продукции посредством декрета или административного постановления?
- c. Есть ли в вашей стране закон о безопасности продукции или о регулировании химических веществ, который может распространяться на соединения свинца?
- d. Применимы ли положения о правоприменении и наказании в существующем законе по свинцовой краске, или их нужно разработать специально?
- e. Существуют ли в вашей стране стандарты качества красок?

**4. Назначьте ведущее агентство** для разработки юридических ограничений на свинцовую краску. Рассмотрите:

Какое государственное учреждение будет руководить разработкой?

**5. Окажите содействие процессу подготовки законопроекта:** создать редакционную и координационную группу, включая соответствующие ведомства (включая их подразделения, ответственные за внедрение законов) и другие заинтересованные стороны, если это необходимо. При подготовке проекта рассмотрите такие материалы, как Типовой закон и Руководство по регулированию свинцовых красок. Определите или создайте механизмы для участия в этой группе ключевых экспертов и заинтересованных сторон вне правительства, включая промышленность и гражданское общество. Рассмотрите:

- a. Какую роль будут играть другие государственные органы в реализации закона?
  - i. Каковы логистические соображения для реализации закона?
  - ii. Как облегчить его принятие?
  - iii. Как инспекторы, сотрудники таможи и другие соответствующие государственные служащие будут вовлечены в выполнение закона?
- b. Как эксперты и заинтересованные стороны, включая промышленность и гражданское общество, будут участвовать в разработке законопроекта?

**6. Разработайте проект закона,** включающего ограничения содержания свинца в краске, определения и дату вступления в силу, ссылки на соответствующие методы испытаний, юридические полномочия и обязательства, а также положения об эффективном исполнении. Рассмотрите:

- a. Какие лимиты концентрации свинца будут установлены в вашей стране?
- b. К каким лакокрасочным продуктам будет применяться это ограничение?

- c. Какое государственное учреждение будет нести основную ответственность за контроль исполнения?
- d. Какие полномочия будут у этого агентства?
- e. Как производители и импортеры должны будут демонстрировать соответствие?
- f. Какие действия будут запрещены законом?
- g. Какие наказания будут за эти нарушения?
- h. Когда станет обязательным ограничение содержания свинца в краске?

7. **При необходимости и целесообразности проведите процесс общественного обсуждения с учетом нормативно-правовой базы развития вашей страны.**

8. **Обнародуйте закон.** Рассмотрите:

Какие шаги необходимо предпринять, чтобы законодательно ввести в действие предел содержания свинца в краске в вашей стране?

9. Планируйте заблаговременно реализацию закона. Рассмотрите:

- a. Как будут уведомлены юридические лица, на которых повлияет введение закона?
- в. Каким образом государственные чиновники, ответственные за контроль соблюдения закона, будут проинформированы, обучены и наделены полномочиями?