



Рабочая группа открытого состава
Международной конференции по регулированию
химических веществ
Второе совещание
Женева, 15-17 декабря 2014 года

Аннотации к предварительной повестке дня

Пункт 1

Открытие совещания

1. Вторая сессия Рабочей группы открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ откроется в 10 ч. 00 м. в понедельник, 15 декабря 2014 года, в Международном конференционном центре, Женева.
2. Прозвучат вступительные и приветственные речи.

Пункт 2

Организационные вопросы

а) Утверждение повестки дня

3. Участники Конференции, возможно, пожелают утвердить свою повестку дня на основе предварительной повестки дня (SAICM/OEWG.2/1).

б) Организация работы

4. Правила процедуры Международной конференции по регулированию химических веществ будут применяться *mutatis mutandis* к работе Рабочей группы. Соответственно, председательствовать на совещании Рабочей группы будет г-н Ричард Лесямпе (Кения), Председатель Конференции. Один из заместителей Председателя Бюро Конференции будет выступать в качестве Докладчика.
5. Рабочая группа, возможно, пожелает проводить пленарные заседания ежедневно с 10 ч. 00 м. до 13 ч. 00 м. и с 15 ч. 00 м. до 18 ч. 00 м. с условием, что в этот порядок могут быть внесены любые необходимые коррективы, и создавать менее крупные группы с целью более подробного обсуждения отдельных пунктов повестки дня.

Пункт 3

Прогресс и пробелы в достижении цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году

6. Пункт 3 повестки дня состоит из четырех подпунктов, касающихся прогресса и пробелов в применении Стратегического подхода: региональные достижения, сильные стороны и проблемы в контексте работы по достижению цели 2020 года; прогресс в достижении целей Общепрограммной стратегии Стратегического подхода; осуществление стратегии в отношении сектора здравоохранения; общая направленность и указания в отношении цели на 2020 год.
7. В соответствии с пунктом 24 Общепрограммной стратегии, касающимся функций Конференции, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть общий прогресс в применении

Стратегического подхода, в том числе прогресс с точки зрения цели, поставленной в Йоханнесбургском плане выполнения решений, и вынести рекомендации для Международной конференции по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии.

a) Региональные достижения, сильные стороны и проблемы в контексте работы по достижению цели 2020 года

8. На основе материалов, подготовленных в результате проведения региональных совещаний и других консультаций, была подготовлена компиляция региональных проблем, связанных с химическими веществами, которая имеется в распоряжении Рабочей группы (SAICM/OEWG.2/INF/3). Региональным координаторам будет адресован призыв выступить перед Рабочей группой с устными докладами, содержащими краткую информацию о достижениях, сильных сторонах и проблемах, возникающих в их соответствующих регионах, в работе по внедрению Стратегического подхода.

9. Представитель секретариата представит записку секретариата, содержащую резюме итогов региональных рабочих совещаний по установлению приоритетов в контексте Стратегического подхода на период 2013-2014 годов и резолюций, принятых на региональных совещаниях (SAICM/OEWG.2/3).

10. Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению представленную региональными координаторами информацию о региональных достижениях, сильных сторонах и проблемах, а также резюме выводов региональных рабочих совещаний по установлению приоритетов в контексте Стратегического подхода на 2013-2014 годы, а также резолюций, принятых региональными совещаниями в контексте работы по выполнению цели на 2020 год.

11. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть, каким образом можно было бы использовать эту информацию, с тем чтобы еще больше способствовать применению Стратегического подхода и работе по достижению поставленной на 2020 год цели.

b) Прогресс в достижении целей Общепрограммной стратегии Стратегического подхода

12. На своей второй сессии Конференция приняла процедуры представления отчетности о прогрессе в области применения Стратегического подхода, которые изложены в приложении III к докладу Конференции о работе ее второй сессии (SAICM/ICCM.2/15). Они включали 20 показателей для представления заинтересованными субъектами отчетности о достигнутом прогрессе, которые отражают тематические области Общепрограммной стратегии: уменьшение рисков; знания и информация; руководство; создание потенциала и техническое сотрудничество; а также незаконный международный оборот. Впоследствии секретариат подготовил доклад об оценке исходных уровней за период 2006-2008 годов, используя 20 упомянутых показателей и электронный инструмент для сбора данных для заинтересованных субъектов, и первый доклад о ходе работы за период 2009-2011 годов для рассмотрения Конференцией на ее третьей сессии.

13. На своей третьей сессии Конференция приняла решение о том, что секретариату следует подготовить второй доклад о ходе работы за период 2011-2013 годов для рассмотрения Конференцией на ее четвертой сессии. Рабочая группа будет иметь в своем распоряжении доклад о ходе внедрения Стратегического подхода за 2011-2013 годы (см. SAICM/OEWG.2/INF/4), который основан на материалах, полученных от 83 правительств, 5 межправительственных и 13 неправительственных организаций. В распоряжении Рабочей группы будет также находиться проведенный Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ) анализ усилий, предпринятых с целью выполнения Глобального плана действий, а также документы по ключевым вопросам (см. SAICM/OEWG.1/INF/5).

14. Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению проделанную работу, которая описана в докладе о ходе внедрения Стратегического подхода за период 2011-2013 годов, содержащем сопоставимую информацию о ходе внедрения Стратегического подхода широкой группой заинтересованных субъектов.

15. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть меры по подготовке третьего доклада о ходе работы и подходы к обеспечению более своевременной отчетности в интересах увеличения общего объема отчетности в будущем. Рабочая группа, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о дальнейшем использовании нынешних 20 показателей в процессе мониторинга общего прогресса на пути к достижению цели 2020 года, в том числе их полезность и их возможную взаимосвязь с формирующимися целями в области устойчивого развития, особенно в плане оценки неколичественных аспектов прогресса.

с) Осуществление стратегии в отношении сектора здравоохранения

16. Памятуя о важном значении сектора здравоохранения и его роли и обязанностях в области содействия обеспечению рационального регулирования химических веществ, Конференция приняла резолюцию III/4 о стратегии увеличения участия сектора здравоохранения во внедрении Стратегического подхода. При этом Конференция приняла стратегию, изложенную в приложении V к докладу о работе ее третьей сессии (SAICM/ICSM.3/24). Эта стратегия была одобрена широким кругом участников третьей сессии в качестве важнейшего элемента работы по достижению цели 2020 года, и многие участники заявили о своей поддержке шести конкретных целей этой стратегии и ее приоритетных направлений действий.

17. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) представила Рабочей группе информацию об участии сектора здравоохранения во внедрении Стратегического подхода в период 2011-2013 годов (см. SAICM/OEWG.2/8), а также доклад о деятельности ВОЗ по применению этого подхода (см. SAICM/OEWG.2/INF/17). Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению прогресс, достигнутый в области осуществления стратегии, касающейся сектора здравоохранения, включая доклады ВОЗ по этому вопросу.

d) Общая направленность и указания в отношении цели на 2020 год

18. После диалога высокого уровня, проведенного на ее третьей сессии, Конференция приняла решение просить секретариат подготовить на основе мнений, выраженных в ходе обсуждения, общую направленность и указания в отношении конкретных элементов усилий по достижению цели 2020 года. Замечания, высказанные в ходе диалога высокого уровня, свидетельствуют о том, что общая направленность и указания, которые будут обсуждаться на региональных консультациях и группой открытого состава в межсессионный период перед четвертой сессией Конференции, должны являться одновременно ретроспективными и перспективными, быть разработаны под руководством Бюро и обсуждены далее на региональных совещаниях и Рабочей группой открытого состава, включая их возможное рассмотрение на четвертой сессии Конференции.

19. Общая направленность и указания в отношении достижения поставленной на 2020 год цели в области рационального регулирования химических веществ (SAICM/OEWG.2/4) были разработаны секретариатом под руководством Бюро на основе информации, полученной в результате процессов консультаций с заинтересованными субъектами, региональных совещаний и из других источников. Секретариат Стратегического подхода подготовил справочную документацию с целью заложить информационную основу, необходимую для подготовки документов с описанием общей направленности и указаний, и она имеется в распоряжении Рабочей группы (см. SAICM/OEWG.2/INF/2). Представитель секретариата в своем выступлении представит общую направленность и указания в отношении цели на 2020 год.

20. Рабочая группа, возможно, пожелает провести обсуждение и внести свой вклад в подготовку общей направленности и указаний. Под руководством Бюро и на основе материалов, предоставленных Рабочей группой, секретариат отредактирует текст общей направленности и указаний для представления Конференции на ее четвертой сессии для рассмотрения и возможного принятия.

21. Рассматривая общую направленность и указания в отношении поставленной на 2020 год цели, Рабочая группа, возможно, пожелает предложить набор основных мероприятий по обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов в целях поддержки и оценки прогресса в области принятия промежуточных мер на национальном уровне, ориентации региональной деятельности, установления как национальных, так и международных приоритетов по применению Стратегического подхода и обеспечения увязки с целями в области устойчивого развития. В качестве отправного пункта в этой работе могут рассматриваться 11 мероприятий, перечисленных в тексте общей направленности и указаний.

22. Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть основные области деятельности, указанные в описании общей направленности и указаниях, и дать рекомендации относительно возможных способов содействия осуществлению к 2020 году деятельности в основных областях, опираясь на предпринимаемые усилия. В этой связи Рабочая группа, возможно, пожелает также рассмотреть доклад секретариата о Программе ускоренного запуска проектов (см. SAICM/OEWG.2/INF/7), деятельности МППХВ в поддержку применения Стратегического подхода (см. SAICM/OEWG.2/INF/6), а также полученную от Глобального экологического фонда обновленную информацию (см. SAICM/OEWG.2/INF/18) вместе с

кругом ведения специальной программы по поддержке укрепления институциональной базы на национальном уровне для осуществления Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, резолюция 1/5, приложение). Рабочая группа, возможно, также пожелает рассмотреть проделанную к настоящему времени работу по внедрению Стратегического подхода с целью расширения информационно-пропагандистской деятельности и изучения методов увеличения поддержки работы по дальнейшему внедрению Стратегического подхода, в том числе поддержки со стороны расширенного сообщества доноров.

Пункт 4

Цели устойчивого развития и рациональное регулирование химических веществ в период после 2020 года

23. Рабочая группа будет иметь в своем распоряжении записку секретариата о рациональном регулировании химических веществ и отходов в контексте целей устойчивого развития (SAICM/OEWG.2/9). В формулировке предложенной цели по охране здоровья конкретно упоминаются загрязнение воздуха и влияние химических рисков и загрязнение на здоровье человека, тогда как на рациональное регулирование опасных химических веществ и отходов делается ссылка в тексте целого ряда предложенных целей, в том числе связанных с водными ресурсами и моделями устойчивого потребления и производства.
24. Рабочая группа, возможно, пожелает поразмыслить над преимуществами конкретного включения задачи успешного внедрения Стратегического подхода в качестве одной из мер по достижению многих задач, предусмотренных целями устойчивого развития, в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Рабочая группа, возможно, пожелает подумать о том, каким образом предложенные цели устойчивого развития могли бы придать новый импульс работе с тем, чтобы катализировать внедрение рационального регулирования химических веществ на национальном и региональном уровнях, оказать дальнейшую поддержку осуществлению существующих международных режимов и установить приоритеты по внедрению всеобъемлющего подхода к рациональному регулированию химических веществ в качестве важнейшего условия обеспечения устойчивого развития. Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает дать рекомендации по стратегиям, чтобы заинтересованные в Стратегическом подходе субъекты приняли конкретные меры по включению вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в национальные планы и стратегии и чтобы четко просигнализировать правительствам, донорам и международным организациям о необходимости более активной мобилизации как внутренних, так и внешних ресурсов.
25. Кроме того, Рабочая группа будет иметь в своем распоряжении резолюцию 1/5 по химическим веществам и отходам Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (SAICM/OEWG.2/5, приложение). Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению приложение к резолюции 1/5 в отношении укрепления национального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе, которое является результатом проводившегося по инициативе стран консультативного процесса по проблемам и возможностям дальнейшего усиления сотрудничества и координации в рамках блока вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в долгосрочной перспективе.
26. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, каким образом Конференция на своей четвертой сессии могла бы рассмотреть вопрос о рациональном регулировании химических веществ и отходов в период после 2020 года и его взаимосвязь с целью устойчивого развития и какие следует провести подготовительные мероприятия для поддержки такого обсуждения.

Пункт 5

Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес

27. Конференция приняла резолюции II/4, II/5 и III/2, касающиеся возникающих вопросов политики и регулирования перфторированных химических веществ и перехода к использованию более безопасных альтернатив. В приложении к резолюции II/4 изложены процессы, которые Конференция постановила использовать для рассмотрения возникающих

вопросов политики на будущих сессиях. Рабочей группе будет адресована просьба рассмотреть два аспекта: прогресс по каждому из возникающих вопросов политики – для целей продолжения обсуждения проделанной работы и рассмотрения конкретных действий, испрошенных Конференцией до настоящего времени; новые предлагаемые возникающие вопросы политики для возможного включения в повестку дня четвертой сессии Конференции; и другие вопросы, вызывающие озабоченность.

а) Доклад о ходе работы по возникающим вопросам политики

28. Одна из функций Конференции, изложенная в пункте 24 j) Общепрограммной стратегии, заключается в том, чтобы сосредотачивать внимание на возникающих вопросах политики по мере их появления и призывать к принятию соответствующих действий, а также формировать консенсус в отношении приоритетных направлений совместных действий. В этой связи Конференция призвала предпринять соответствующие действия по пяти возникающим вопросам политики: свинец в краске; химические вещества в продуктах; опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении всего их жизненного цикла; нанотехнологии и наноматериалы промышленного производства; и химические вещества, вызывающие нарушение эндокринной системы. Процесс, касающийся возникающих вопросов политики, демонстрирует потенциал и широкий спектр видов деятельности, которые могут осуществляться с использованием Стратегического подхода, поскольку в силу его необязательного характера он обеспечивает форум для рассмотрения рисков, связанных с такими вопросами, и мер, которые должны быть приняты в связи с ним, и способствует повышению осведомленности и более активному реагированию на национальном, региональном и глобальном уровнях.

29. Рабочая группа будет иметь в своем распоряжении скомпилированную секретариатом информацию о ходе работы в связи с возникающими вопросами политики и другими вопросами, вызывающими озабоченность (SAICM/OEWG.2/6). Рабочая группа будет также иметь в своем распоряжении документы, содержащие дополнительную подробную информацию о возникающих вопросах политики, в том числе доклад о работе третьего совещания Глобального альянса для прекращения использования свинецсодержащей краски (см. SAICM/OEWG.2/INF/9); доклад о нанотехнологии и наноматериалах промышленного производства (см. SAICM/OEWG.2/INF/10); проект предложения по программе, касающейся химических веществ в продуктах (см. SAICM/OEWG.2/INF/11); доклад об обосновании необходимости знания химических веществ, содержащихся в продуктах и цепях поставок (см. SAICM/OEWG.2/INF/12); доклад об организованном ЮНИДО совещании группы экспертов по опасным веществам в электротехнических и электронных изделиях на протяжении всего их жизненного цикла (см. SAICM/OEWG.2/INF/13); и компиляцию передовой практики в том, что касается опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении всего их жизненного цикла (см. SAICM/OEWG.2/INF/14). Эти доклады были подготовлены соответствующими организациями, участвующими в работе МППРХВ.

30. Рабочая группа, возможно, пожелает предложить соответствующим руководителям тем в рамках МППРХВ выступить с устными докладами по каждому из возникающих вопросов политики; рассмотреть ход работы по каждому такому вопросу; предложить стратегии укрепления, координации, взаимодействия и сотрудничества между соответствующими заинтересованными субъектами; и по мере необходимости рассмотреть рекомендации по этим вопросам с целью достижения прогресса в реализации цели 2020 года.

б) Новые предлагаемые возникающие вопросы политики для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии: экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества

31. В соответствии с процедурой рассмотрения новых возникающих вопросов политики, изложенной в приложении к резолюции II/4, для рассмотрения Конференцией на ее четвертой сессии был предложен один вопрос, а именно, вопрос об экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществах. Рабочая группа будет иметь в своем распоряжении записку секретариата о новом предлагаемом возникающем вопросе политики – экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества (SAICM/OEWG.2/7) – и предложение о его рассмотрении, представленное теми, кто поддерживает это предложение, министерством окружающей среды Перу, министерством жилищного хозяйства, землеустройства и окружающей среды Уругвая и международным обществом «Врачи за охрану окружающей среды» (SAICM/OEWG.2/INF/15).

32. В приложении к резолюции II/4 излагаются функции Рабочей группы в отношении новых предлагаемых вопросов политики, согласно которым Группа должна рассматривать

включение предложений относительно новых возникающих вопросов политики в предварительную повестку дня сессии Конференции и с этой целью оценивать предложения с учетом региональных материалов и другой информации. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть этот вопрос и соответствующие возможные совместные действия и предложить включить его в предварительную повестку дня Конференции в соответствии с правилами процедуры Конференции. Кроме того, она, возможно, пожелает просить секретариат подготовить краткий доклад по вопросу, который будет включен в повестку дня четвертой сессии Конференции, в сотрудничестве с предлагающей его стороной и с учетом любых рекомендаций, вынесенных Рабочей группой. Если этот вопрос не будет предложен для дальнейшего рассмотрения, то Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть другие способы привлечения внимания к нему.

с) Иные вопросы, представляющие интерес

33. На своей второй сессии Конференция подробно рассмотрела необходимость регулирования перфторированных химических веществ и перехода на более безопасные альтернативы и приняла резолюцию II/5, содержащую призыв к действиям в этом отношении. Компиляция полученной от секретариата информации о прогрессе в работе над возникающими вопросами политики и другими вопросами, вызывающими озабоченность (SAICM/OEWG.2/6), включает информацию, касающуюся регулирования перфторированных химических веществ и перехода на более безопасные альтернативы. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть ход работы по регулированию перфторированных химических веществ и переходу на более безопасные альтернативы и проинформировать об этом Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организацию экономического сотрудничества и развития, которые руководят непрерывными усилиями в этой области через Глобальную группу по перфторированным химическим веществам.

34. В свете обсуждений, состоявшихся на третьей сессии Конференции, и реагируя на потребности, выявленные на региональных совещаниях, Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению возможности активизации деятельности на всех уровнях по крайне опасным пестицидам, включая сбор информации и обмен ею, а также оказание поддержки мерам по уменьшению рисков. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций подготовила информационную записку о крайне опасных пестицидах для рассмотрения Рабочей группой (см. SAICM/OEWG.2/10). Проведенный МПРПХВ анализ усилий по осуществлению Глобального плана действий и документы по ключевым вопросам (см. SAICM/OEWG.2/INF/5) содержат также информацию, касающуюся высокоопасных пестицидов. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в этом документе, и с учетом цели на 2020 год проанализировать пути дальнейшего сотрудничества для достижения прогресса в этой области.

Пункт 6

Планируемые мероприятия и проект бюджета секретариата на период 2016-2020 годов

35. В своей резолюции III/5 Конференция просила секретариат подготовить бюджет на период 2016-2018 годов для рассмотрения Конференцией на ее четвертой сессии. Рабочая группа будет иметь в своем распоряжении доклад секретариата о его деятельности и укомплектовании кадрами (SAICM/OEWG.2/12), содержащий информацию за период 2012-2014 годов и первоначальную бюджетную информацию на период 2016-2020 годов, основанную на нынешних кадровых ресурсах и деятельности секретариата. Поскольку четвертая сессия является на данный момент последним запланированным директивным совещанием, которое будет проведено до 2020 года, секретариат представил первоначальную бюджетную информацию на период 2016-2020 годов.

36. Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению бюджетную информацию на период 2016-2020 годов при том понимании, что бюджет секретариата Стратегического подхода, включая предлагаемые кадровые потребности, будет доработан секретариатом с учетом видов деятельности и действий, предусмотренных общей направленностью и указаниями, для рассмотрения Конференцией на ее четвертой сессии.

Пункт 7

Подготовка к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ

37. В пункте 25 Общепрограммной стратегии предусмотрено, что четвертая сессия Конференции будет проведена в 2015 году, если Конференция не примет иного решения. В Общепрограммной стратегии и резолюции I/1 содержится призыв проводить сессии Конференции, когда это целесообразно, в увязке с совещаниями руководящих органов соответствующих межправительственных организаций с целью усиления синергического эффекта и повышения рентабельности, а также в интересах пропаганды многосекторального характера Стратегического подхода.
38. Рабочая группа будет иметь в своем распоряжении записку секретариата о подготовке к четвертой сессии Конференции (SAICM/OEWG.2/11). Поскольку четвертая сессия Конференции в настоящее время является последним директивным совещанием в контексте Стратегического подхода, которое намечено провести до 2020 года, заинтересованным субъектам следует в полной мере использовать Конференцию для выявления остающихся проблем и принятия стратегических решений с тем, чтобы международное сообщество могло достичь цели, поставленной на 2020 год в Йоханнесбургском плане выполнения решений. В этой связи Рабочая группа, возможно, пожелает дать Бюро Конференции дополнительные руководящие указания в отношении определения приоритетных вопросов для включения в повестку дня четвертой сессии Конференции.
39. Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает оказать секретариату помощь в нахождении возможных источников финансирования с целью обеспечения наличия в 2015 году адекватных средств для поддержки организации Конференции.

Пункт 8

Прочие вопросы

40. Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть прочие вопросы, поднятые в ходе совещания.

Пункт 9

Принятие доклада совещания

41. Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть и принять доклад о работе своей второй сессии.

Пункт 10

Заккрытие совещания

42. Как ожидается, совещание будет закрыто в 18 ч. 00 м. в среду, 17 декабря 2014 года.