

Distr.: General  
17 October 2011

Chinese  
Original: English

**国际化学品管理大会  
不限成员名额工作组  
第一次会议**

2011年11月15-18日，贝尔格莱德  
临时议程\*项目2(a)

**组织事项：通过议程**

**附加说明的临时议程**

**项目 1. 会议开幕**

1. 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第一次会议将于2011年11月15日星期二上午10时在贝尔格莱德 Sava Centre 开幕。

**项目 2. 组织事项**

**(a) 通过议程**

2. 工作组不妨按照临时议程(SAICM/OEWG.1/1/Rev.1)通过其议程。

**(b) 安排工作**

3. 国际化学品管理大会的议事规则将比较适用工作组的议事工作。因此工作组的主持人将是化管大会主席 Ivan Eržen 先生(斯洛文尼亚)。化管大会主席团的一位副主席将担任报告员。

4. 工作组不妨每天从上午10时至下午1时，又从下午3时至下午6时举行会议，必要时可以作一些调整，并设立一些小组，以便更详尽地讨论一些议程项目。

**项目 3. 确定优先事项和会议目标**

5. 在本议程项目下，主席将就设想说明(SAICM/OEWG.1/2)载列的其计划和对本次会议的一般期望提交报告。国际化学品管理大会第II/6号决议中载列的工作组的任务包括审议化管方针的实施、制定和强化的情况。此外，化管大会第二届会议向工作组转交了各种具体事项，以便为化管大会第三届会议的筹备和决策提供便利。为了便于参考，文件 SAICM/OEWG.1/INF/15 中概述了工作组的职能。

\* SAICM/OEWG.1/1/Rev.1。

## 项目 4. 2009—2011 年间国际化学品管理战略方针下开展的活动概览

6. 在本议程项目下，秘书处的代表将报告自从化管大会第二届会议来为了筹备本次会议而展开的各项活动。工作组不妨注意到关于 2009—2011 年期间各项区域性活动的说明(SAICM/OEWG.1/3) 中提供的资料。另外还将提供 2011 年举行的区域性会议的报告汇编(SAICM/OEWG.1/INF/11)。

## 项目 5. 化管方针的实施

7. 本议程项目包括有关化管方针的实施、制定和强化的分项目：评价和指导化管方针的实施、审查和更新；实施工作所需的财政和技术资源；新的正在出现的政策性议题。

8. 化管方针总体政策战略第 24 段中载列的国际化学品管理大会的主要作用包括定期审查化管方针的实施情况。其中一些职能包括：从相关利益攸关方接受关于化管方针实施情况方面的进展的报告；评价化管方针的实施情况，以便对照 2020 年目标<sup>1</sup>审查进展情况，并于必要时作出战略性决定，针对化管方针编制方案、确定优先事项和加以增订；确保为实施工作提供必要的财政和技术资源；评价化管方针筹资工作的绩效；集中注意所产生的新型的政策问题并呼吁就此采取行动。

9. 在本议程项目下，工作组不妨审议就化管方针实施情况进展所提供的资料，包括编制供化管大会第三届会议审议的第一份进展情况评价报告以及拟议列入化管方针全球行动计划的增补内容；评价化管方针的执行情况；以及审议关于新出现的政策问题的第 II/4 号决议和关于全氟化学品的管理及其向更安全替代品过渡的第 II/5 号决议的执行情况进展。工作组还不妨按照第 II/6 号决议规定的其职能，审查化管大会第二届会议以来取得的进展，并以决议草案的形式编制决议，供化管大会第三届会议审议和酌情予以通过，以便增强化管方针的实施工作。

10. 工作组还不妨考虑到上述区域性会议的结果，以便更好地了解这些会议的与会者就前几个分项目的每一个项目发表的意见。此外它还将收到国际化学品管理大会第二届会议的报告(SAICM/OEWG.1/INF/10)，供其参考。

### (a) 评价和指导化管方针的实施、审查和更新

#### (一) 报告化管方针实施工作的进展情况

11. 化管大会在其第二届会议上通过了关于报告化管方针实施工作进展情况的方法，这些方法载于第二届会议报告附件三。这些方式包括用以报告反映以下总体政策战略主题领域所取得进展的 20 项指标：风险减少；知识和信息；治理；能力建设和技术合作与非法国际运输。化管大会第二届会议请秘书处编写一份 2006—2008 年期间基准估计报告、一个从利益攸关方收集数据的电子工具以及 2009—2011 年期间第一份进展报告，供不限成员名额工作组审议。

12. 秘书处的代表将提交一份关于自化管大会第二届会议以来所展开工作的概要(SAICM/OEWG.1/4)、一份 2006—2008 年基准报告(SAICM/OEWG.1/INF/1)一份关于利用电子数据收集工具从各国政府和政府间组织及非政府间组织收集到的 2009—2010 年期间数据的概要(分别为 SAICM/OEWG.1/INF/2 和 SAICM/OEWG.1/INF/2/Add.1)。另外还将公布由组

<sup>1</sup> “2020 年目标”系指《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》提出的目标：在 2020 年以前，使用和生产化学品的方式可以最大限度地减少对人类健康和环境的严重不利影响。

织间化学品健全管理方案提供的关于化管方针实施工作进展情况的资料(SAICM/OEWG.1/INF/3)。

13. 工作组不妨讨论迄今所展开的工作，并鼓励那些尚未这样做的利益攸关方提供拟列入第一份进展报告的资料并向秘书处提供指导，以便得以完成该报告。工作组还不妨就以下事项提供指导：对网上数据收集工具的任何调整、第一份进展报告涵盖的时期，以及对便利化管大会评价进展情况的目标或其他方式的任何可能需要。工作组不妨请秘书处编制一份由化管大会第三届会议展开评价的提案。

## (二) 向《全球行动计划》增补活动

14. 国际化学品管理大会第二届会议商定了一项程序，将新的活动纳入《战略方针全球行动计划》，并在其第三届会议上审议一项关于纳入纳米技术和纳米材料制成品的活动的提案。工作组还将收到由瑞士政府提交的一份文件和相关背景文件(SAICM/OEWG.1/8 和 SAICM/OEWG.1/INF/14)，前者文件说明列入一个新的工作领域和纳米技术和纳米材料制成品活动的理由。

15. 化管方针问题第四次非洲区域会议的与会者提出了一项提案，要求在《全球行动计划》中增加以环境无害的方式管理电气和电子产品生命周期中的危险物质的方面的活动。这第二项提案的详尽的说明文件载于文件 SAICM/OEWG.1/8。工作组不妨审议是否建议将这项提案列入化管大会第三届会议的临时议程。

16. 工作组不妨注意到，执行关于新出现政策问题的第 II/4 号决议方面的进展将在议程项目 5 (c) (i) 下加以讨论，而关于今后针对电气和电子产品生命周期内危险物质采取行动的备选办法的报告(SAICM/OEWG.1/11) 和关于纳米技术和纳米材料制成品方面进展的报告(SAICM/OEWG.1/12) 也将就这两项新出现的政策问题提供相关资料。

## (b) 实施工作所需的财政和技术资源

17. 在本分项目下，工作组不妨指示秘书处就化学品和废物的供资备选办法磋商进程的结果编写一份摘要报告，并就其对化管方针的财政需要的影响向环境署理事会第十二届特别会议和联合国可持续发展会议提交一份分析报告，供化管大会第三届会议审议，以便酌情就财政和技术资源通过一项决定。

## (一) 增订快速启动方案

18. 在关于实施工作所需财政和技术资源的第 II/3 号决议中，化管大会请快速启动方案执行董事会评价快速启动方案并就其实施工作的成效和效率提交一份报告。因此执行董事会在其 2010 年第五次会议上核准了该方案中期审查的职权范围，并在 2011 年 9 月 13 日和 14 日其第六次会议上审议了两位独立顾问编制的审查结果。文件 SAICM/OEWG.1/5 就快速启动方案提交了一份增订报告，其中包括关于方案运作情况的相关资料。

19. 工作组还将收到方案实施工作增订报告，其中包括快速启动方案核定项目的现状(SAICM/OEWG.1/INF/12)。其中将说明中期评价方面的进展和化管方针实施工作所需财政和技术资源方面的最近事态发展。

20. 工作组不妨注意到关于快速启动方案现状的文件 SAICM/OEWG.1/5 和 SAICM/OEWG.1/INF/12 中提供的资料，并建议化管大会通过一项新的决议草案来修正第 I/4 号决议和第 II/3 号决议中的要求，以确保准许在 2013 年 11 月之

前对快速启动方案信托基金的各项承付款项，并可以继续支付款项，一直到组合中的各项目下的活动都已完成为止。

21. 考虑到对资金的需求仍然很大，而且仍然有 30 个国家没有从快速启动方案信托基金获取资金，因此不限成员名额工作组不妨邀请各方向信托基金提供进一步的捐款。

## **(二) 化管方针实施工作所需财政和技术资源**

22. 在关于化管方针实施工作所需财政和技术资源的第 II/3 号决议中，国际化学品管理大会重申，在 2020 年之前在化学品的整个生命期间对其进行妥善管理的总体政策战略的目标部分取决于对所有各级各种活动的供资情况并取决于化管方针中预见的方针实施工作多重财政安排之间的协同增效和互补性。化管大会还承认必须为支持化学品健全管理和实现化管方针所规定各项目标的活动取得可持续的、可预测的、充分的和可利用的资金，并提出了一些应采取的行动，以确保为实施工作提供必要的财政和技术资源。

23. 工作将收到关于化管方针实施工作所需财政和技术资源的增订报告 (SAICM/OEWG.1/6)。它不妨审议其中所提供的关于第 II/3 号决议执行情况资料，化管大会在该决议中邀请所有相关金融机构加强其对推动实现化管方针各项目标之活动的支持。

24. 该文件还着重强调了联合国环境规划署（环境署）执行主任由于认识到化学品和废物管理领域需要充分的资源而发起的化学品和废物管理供资备选办法磋商进程方面的最近事态发展。磋商会议的最后会议于 2011 年 10 月 6 日至 7 日在曼谷举行。将就该会议的结果和这一进程中的其他步骤向工作组提交一份口头增订报告，一份载有成果文件的资料文件将载于文件 SAICM/OEWG.1/INF/17。

25. 工作组还不妨审议化管方针问题第四次非洲区域会议和第三次拉丁美洲及加勒比区域会议的与会者通过的关于财政考虑因素的各项决议 (SAICM/OEWG.1/INF/11)。

26. 工作组不妨注意到与执行第 II/3 号决议有关的倡议方面的两场会外活动。世界卫生组织和环境署计划于 2011 年 11 月 16 日星期三就无动于衷带来的代价和不健全的化学品管理造成的疾病负担主持一场会外活动。11 月 18 日星期五，全球环境基金将就关于发展中国家和经济转型国家新出现的化学品管理问题的一项最近研究的结果发起一场会外活动。

27. 考虑到国际化学品管理大会第三届会议将理事会第十二届特别会议和在联合国可持续发展会议以后举行，而预计会上将讨论化学品和废物议程的供资备选办法，不限成员名额工作组不妨请环境署执行主任在其提交环境署理事会第十二届特别会议的磋商进程结果的报告中列入一项关于这些结果如何影响到化管方针供资需求的讨论情况。它还不妨请秘书处就磋商进程和联合国可持续发展会议的进展和结果及其与化管方针实施工作供资的关联性编制一份摘要报告，供化管大会第三届会议审议。

## **(c) 新的正在出现的政策性议题**

28. 化管大会分别通过了关于新出现的政策性议题和关于管理全氟化学品和过渡到更安全替代品的第 II/4 号决议和第 II/5 号决议。第 II/4 号决议附件载列了化管大会议定在今后各届会议上用以审议新出现政策议题的程序。

29. 将请工作组审议以下三个方面：化管大会第二届会议上详尽审议的每一项新出现的政策性议题方面的进展，目的是继续讨论所展开的工作并解决化管大会该届会议上所请求的具体行动；管理全氟化学品和过渡到更安全替代品方面的进展；可能列入化管大会第三届会议议程的两项最近提名的新出现的政策性议题。根据这些资料，工作组不妨以决议草案的形式编制一些建议，供化管大会第三届会议审议并酌情予以通过，以便于必要时确定化管方针的优先次序并加以增订，从而推动实现 2020 年目标。

#### (一) 正在出现的政策性议题

30. 总体政策战略第 24 (j)号段载列的化管大会的一项职责是着重注意所出现的新型政策问题并呼吁采取适当的行动，同时就合作性行动的优先事项达成一致意见。在这一方面，化管大会第二届会议详尽审议了四个正在出现的政策性议题——油漆中的铅、产品中的化学品、电器和电子设备生命周期中的危险物质以及纳米技术和纳米材料制成品——并在第 II/4 号决议中呼吁针对每一项问题采取适当的行动。

31. 工作组将收到关于每一项正在出现议题方面的进展和管理全氟化学品及过渡到更安全替代品的概览 (SAICM/OEWG.1/7)。另外还将提供关于每项具体问题的文件——油漆中的铅 (SAICM/OEWG.1/9)、产品中的化学品 (SAICM/OEWG.1/10)、电器和电子产品中的危险物质 (SAICM/OEWG.1/11) 以及纳米技术和纳米材料制成品 (SAICM/OEWG.1/12)，就每一项正在出现的政策议题方面的进展提交详尽的报告。这些文件是由组织间化学品健全管理方案的相关参与组织编写的。

32. 工作组还将收到就全球消除含铅油漆联盟 (SAICM/OEWG.1/INF/4) 和产品中的化学品 (SAICM/OEWG.1/INF/5 和 SAICM/OEWG.1/INF/6) 提供进一步详尽资料的文件、关于电器和电子产品生命周期内危险物质的国际讲习班的报告 (SAICM/OEWG.1/INF/7) 和一份关于纳米技术和纳米材料制成品的报告 (SAICM/OEWG.1/INF/8)。

33. 除了上述职责以外，不限成员名额工作组不妨审查每一项正在出现的政策议题方面取得的进展；审议酌情就每一项正在出现的政策议题继续采取合作行动的建议；并编写一份总括决议草案供化管大会第三届会议审议。

#### (二) 管理全氟化学品和过渡到更安全替代品

34. 正如上文所提到，化管大会第二届会议上详尽审议了管理全氟化学品和过渡到更安全替代品的必要性，并通过了第 II/5 号决议，吁请在这一方面采取行动。工作组不妨审议由经济合作与发展组织（经合组织）编写的关于管理全氟化学品和过渡到更安全替代品的进展报告，其中就第 II/5 号决议的执行情况提供了详尽的情况 (SAICM/OEWG.1/13)。

35. 工作组不妨审查管理全氟化学品和过渡到更安全替代品工作方面取得的进展；审议经合组织提供的资料并就为了取代经合组织全氟化学品指导小组而设立的全球全氟化学品小组的职权范围，特别是就 2011—2012 年拟议工作向它提供反馈；以及提交全球全氟化学品小组成员的提名。

#### (三) 已提名的新的正在出现的政策性议题

36. 按照审议第 II/4 号决议附件载列的正在出现的政策性议题的程序，已经提名两个议题供化管大会第三届会议审议：针对干扰内分泌的化学品和环境中持续存在的医药污染物展开国际合作，以提高认识，促进理解和采取行动。

37. 工作组将收到已提交秘书处的新的正在出现的政策性议题的提名的摘要 (SAICM/OEWG.1/14) 和两项提案的提议者——环境署和国际医生环保学社提交的提名 (SAICM/OEWG.1/INF/9)。

38. 第 II/4 号决议附件载列了工作组在已提名的新的正在出现的政策性议题方面的职责, 据此它应审议是否将新的正在出现的政策性议题的提名列入化管大会临时议程, 并为此目的评估这些提案, 同时考虑到区域性投入和其他资料。如果工作组同意, 将提交这些议题, 以便按照其议事规则列入化管大会第三届会议的临时议程。工作组不妨审查这两项议题, 并酌情审议针对每项议题可能采取的合作性行动, 提议按照化管大会的议事规则将一项或两项议题列入化管大会第三届会议的临时议程, 并请秘书处与这一议题的提议者合作, 就列入化管大会第三届会议议程的一项或两项议题编写一份摘要报告, 同时考虑到不限成员名额工作组提出的任何建议。如果这两项议题都没有被提议进一步审议, 不限成员名额工作组不妨审议集中注意这一问题的其他方式。

## 项目 6. 卫生部门战略

39. 在其关于化学品健全管理的卫生层面的第 II/8 号决议中, 化管大会邀请秘书处与世界卫生组织磋商, 编制一项加强卫生部门参与化管方针实施工作的战略, 供化管大会第三届会议审议。工作组将收到秘书处编制的拟议卫生部门战略, 秘书处在编制战略时参照了 2010 年 2 月 4 日和 5 日在卢布尔雅那举行的磋商的结果、通过化管方针网站收到的呈文以及自化管大会第二届会议以来举行的各次区域性会议的讨论和决议 (SAICM/OEWG.1/15)。

40. 工作组不妨审议拟议卫生部门战略并建议化管大会第三届会议通过该战略, 作为对化管方针总体政策战略的补充。它还不妨审议其后的一些步骤, 包括制订两项或三项案例研究并制定拟议战略实施工作的具体目标和指标, 供化管大会第三届会议审议。

## 项目 7. 筹备联合国可持续发展会议

41. 国际化学品管理大会主席团在 2011 年 9 月在卢布尔雅那举行的第二次会议上表示关注的是, 化管方针的利益攸关方必须向联合国可持续发展会议的筹备进程提供集体性投入, 以便确保化学品在会议的结果中得到应有的考虑。主席团认识到, 不限成员名额工作组第一次会议将为讨论参与筹备进程的集体战略提供一次独特的机会, 因此请秘书处将本项目列入会议议程。

42. 在其关于可持续发展委员会的第 II/7 号决议中, 化管大会提到将化学品列入专题集群, 供委员会在 2010—2011 年周期内审议, 并鼓励化管战略利益攸关方参与委员会的化学品工作, 包括通过各区域筹备进程。在化管大会第二届会议以后举行的区域性会议上, 化管方针利益攸关方对委员会第十八届会议的区域性筹备进程表示感兴趣, 其中包括区域性执行会议和作为正式会议一部分的学习中心 (研讨会)。委员会第十九届会议于 2011 年 5 月 2 日至 13 日在纽约举行, 其中包括一次学习中心和一次伙伴关系活动, 这两次活动都以化管方针为特点。工作组不妨考虑作为本届会议一部分的关于化学品的讨论情况, 以便确定加强参与力度的任何进一步的机会。

43. 联合国可持续发展会议 (非正式名称为“里约二十周年首脑会议”) 将于 2012 年 6 月 4 日至 6 日在巴西里约热内卢举行, 并将庆祝在里约热内卢举行的 1992 年联合国环境与发展会议二十周年和在南非约翰内斯堡举行的 2002 年可持续发展问题世界首脑会议十周年。工作组将收到关于化管大会筹备工作的资

料(SAICM/OEWG.1/INF/13)，包括其各项主题(可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济；以及可持续发展的体制框架)以及可用以协助各国向国家和区域磋商进程提供投入以便确保联合国可持续发展会议的与会者认识到健全化学品管理对可持续发展的重要性的关键信息。特别鉴于化管方针 2020 年目标，工作组不妨分享以下方面的资料和意见：区域一级为化管会议所做的筹备工作以及在联合国可持续发展会议的工作中从战略上强调执行化管方针方面所取得的进展方面可能存在的任何机会。

#### **项目 8. 2013—2015 年间秘书处计划开展的活动和预算草案**

44. 工作组将收到秘书处编写的关于 2009—2011 年期间活动和 2013—2015 年期间秘书处拟议工作方案和预算的报告(SAICM/OEWG.1/17)。它不妨注意到这些资料并审议其中提议的可能行动。

#### **项目 9: 筹备国际化学品管理大会第三届会议**

45. 总体政策战略第 26 段规定，化管大会第三届会议将于 2012 年举行，除非化管大会另有决定。总体政策战略和化管大会第 I/1 号决议呼吁化管大会各届会议酌情与相关政府间组织理事机构会议相继举行，以便增强协同增效和成本效益，并提升化管方针的多部门性质。

46. 工作组将收到秘书处编写的一份关于化管大会第三届会议筹备工作的说明(SAICM/OEWG.1/18)。它不妨注意到其中所提供的资料，并就化管大会临时议程草案提出评论意见并提出修改，然后由化管大会主席团最后定稿。

#### **项目 10. 其它事项**

47. 不限成员名额工作组不妨审议会议过程中提出的其他事项。

#### **项目 11. 通过报告**

48. 将邀请工作组审议并通过报告员编写的第一次会议工作报告。报告载有关于到 2011 年 11 月 17 日星期四下午为止的全体会议会议录的案文，将提交工作组于 11 月 18 日星期五审议和核准。

#### **项目 12. 会议闭幕**

49. 预计会议将于 2011 年 11 月 18 日星期五下午 6 时由主席宣布闭幕。