

Orientations et loi type en matière de réglementation de la peinture au plomb

Réunion régionale pour l'élaboration d'une norme régionale sur le plomb dans la peinture dans la région de la CEDEAO

6 août 2020

Amanda Rawls

Project Director & Regional Contact for Africa

SAICM GEF Project Lead Paint Component

Rule of Law Initiative, American Bar Association (ABA ROLI)

**Global Alliance to
Eliminate Lead Paint**



AMERICAN **BAR** ASSOCIATION

Rule of Law Initiative

Pourquoi établir des lois sur la peinture au plomb?

▶ **Incitations au changement:**

- ▶ Pour que les fabricants reformulent les peintures
- ▶ Pour que les fournisseurs d'ingrédients produisent plus et de meilleurs ingrédients sans plomb
- ▶ Pour que les importateurs vendent des peintures conformes à la loi

▶ **Avantages pour l'industrie:**

- ▶ Les lois nationales créent un marché équitable pour tous les fabricants, importateurs et exportateurs de peinture.
- ▶ Des lois harmonisées peuvent réduire les barrières commerciales

▶ **Les contrôles juridiquement contraignants avec une application efficace modifient le comportement avec plus de succès que:**

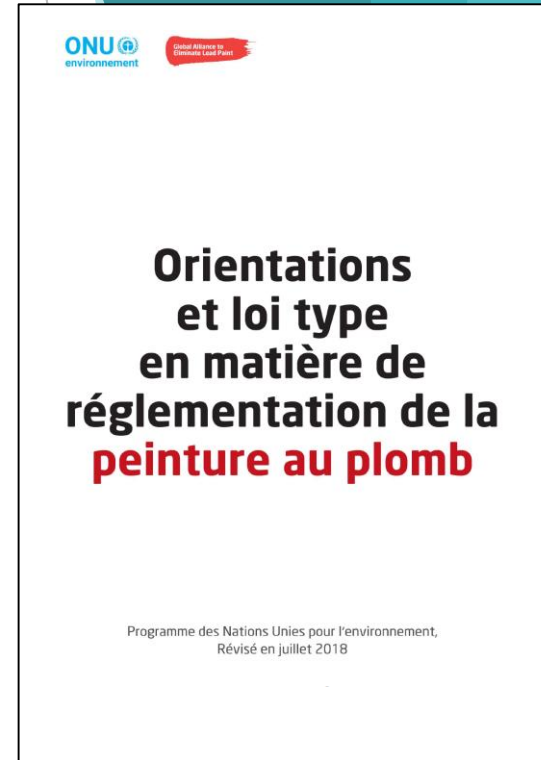
- ▶ Limites volontaires
- ▶ Exigences d'étiquetage
- ▶ Connaissance des risques sanitaires

Définition de «loi»

La loi sur les peintures au plomb vise dans le sens le plus large à inclure toute exigence légale obligatoire avec des conséquences en cas de non-conformité. Il peut s'agir d'une loi, d'un règlement ou d'une norme, pourvu qu'il comporte un mécanisme d'application.

Qu'est-ce que l'orientations et loi type?

- ▶ Les gouvernements ont demandé un exemple de langage juridique pour éliminer le plomb dans les peintures
- ▶ Développé par le PNUE avec l'US EPA et l'OMS, reflétant les meilleures pratiques mondiales en matière de réglementation du plomb dans les peintures
- ▶ Sert de modèle pour les limitations de peinture au plomb fortes, simples et efficaces
- ▶ Destiné à être adapté au cadre juridique existant de chaque pays, sous la forme de:
 - ▶ Loi
 - ▶ Régulation
 - ▶ Norme technique
- ▶ Disponible en ligne dans 6 langues de l'ONU



Approche juridique de la loi type

- ▶ Établir **une limite maximale** basse sur la **teneur totale en plomb** de **toutes les peintures**
 - ▶ Relativement facile à comprendre, à mesurer la conformité et à appliquer
 - ▶ Empêche l'utilisation intentionnelle future de tous les composés de plomb dans les peintures
 - ▶ 35 pays utilisent cette approche de fixer une limite de concentration de plomb faible dans la peinture, et d'autres sont actuellement en train de la développer.

Principes clés de la loi type

- ▶ **Prévention:** Une loi forte pour limiter la teneur en plomb des nouvelles peintures empêchera de nouvelles expositions au plomb.
- ▶ **Limite maximale basse atteignable:** la limite recommandée de 90 ppm de plomb total peut être atteinte lorsque les fabricants arrêtent l'utilisation intentionnelle d'additifs au plomb tels que les pigments de plomb. Il s'agit d'une limite couramment utilisée dans le monde.
- ▶ **L'industrie paie pour les tests:** les fabricants et les importateurs sont responsables de tester leurs peintures et de certifier la conformité à la limite de plomb.
- ▶ **Responsabilité de la conformité tout au long de la chaîne de valeur:** toutes les entreprises de la chaîne de valeur sont responsables de la conformité, y compris les fabricants, les importateurs, les distributeurs et les détaillants.

Structure de l'orientation et loi

▶ Orientation:

- ▶ Coûts sanitaires et économiques de l'exposition au plomb et avantages des lois pour limiter le plomb dans la peinture
- ▶ Éléments clés nécessaires à des lois efficaces sur les peintures au plomb et recommandations spécifiques

▶ Annexe I: Loi type sur la peinture au plomb

- ▶ Exemple de texte juridique
- ▶ Justification des dispositions recommandées

▶ Annexe II: Liste des normes internationales pour:

- ▶ préparation d'échantillons de peinture
- ▶ méthodes d'essai au plomb pour les peintures

Principales dispositions et recommandations de la loi type

- ▶ **Champ d'application:** Quelles peintures / revêtements sont inclus?
- ▶ **Limite légale claire de la teneur totale en plomb:** par ex. 90 ppm
- ▶ **Dates d'entrée en vigueur des nouvelles exigences:** Quelle est la date limite pour se conformer?
- ▶ **Mécanismes de conformité et d'application:** Comment les fabricants et les importateurs documenteront-ils la conformité?
- ▶ **Responsabilité et autorité de mise en application:** Qui fera appliquer la loi et comment?
- ▶ **Conséquences du non-respect:** Comment les violations seront-elles traitées?

Considérations relatives à l'adoption régionale des éléments de la loi type

- ▶ Les normes régionales peuvent se concentrer sur l'harmonisation:
 - ▶ Champ d'application:
 - ▶ Limite de la teneur en plomb
 - ▶ Mécanisme de conformité
- ▶ Les autorités nationales peuvent désigner des:
 - ▶ Dates d'entrée en vigueur
 - ▶ Responsabilités d'application
 - ▶ Conséquences du non-respect
- ▶ L'application de la norme régionale peut prendre différentes formes nationales
 - ▶ Les éléments de la loi type peuvent être séparés et ajoutés aux lois existantes

Merci pour votre attention

Amanda Rawls

Project Director & Regional Contact for Africa
SAICM-GEF Project Lead Paint Component

Amanda.Rawls@abaroli.org

+962 79 870 6561

Champ d'application

- ▶ La Loi type recommande d'inclure **toutes les peintures**, ce qui simplifie l'application et est plus protectrice
- ▶ En cas **d'exceptions** autorisant le plomb pour des usages spéciaux, un étiquetage de précaution doit toujours être utilisé:
 - ▶ «DANGER: CONTIENT DU PLOMB. NE PAS APPLIQUER SUR DES SURFACES ACCESSIBLES AUX ENFANTS OU AUX FEMMES ENCEINTES.»
- ▶ La Loi type ne recommande PAS de dispositions d'étiquetage pour les peintures comme «**sans plomb**», car il n'est pas techniquement possible d'éliminer la contamination par le plomb de tous les ingrédients.
- ▶ Au lieu de cela, il est recommandé de définir la limite très basse de 90 ppm.



Justification de la limite maximale de 90 ppm sur le plomb total

- ▶ Niveau le plus bas que les fabricants peuvent **techniquement atteindre** pour tous les types de peinture
- ▶ Fournit **la meilleure protection de la santé** disponible
- ▶ Niveau maximal le plus bas **actuellement requis** par n'importe quel pays
- ▶ Devenir une **limite utilisée globalement** acceptée pour les lois nouvelles et révisées dans le monde

Dates d'entrée en vigueur

- ▶ Les dates d'entrée en vigueur fournissent à l'industrie une date limite claire pour la conformité.
- ▶ Les dates d'entrée en vigueur de la conformité devraient prévoir un délai raisonnable pour:
 - ▶ Les fabricants doivent modifier les formulations de peinture et les processus de production.
 - ▶ Fabricants, importateurs, distributeurs et détaillants pour vendre ou éliminer en toute sécurité les stocks existants de peinture avec du plomb au-dessus du nouveau limite.
- ▶ Options possibles pour choisir les dates de validité:
 - ▶ Dates uniformes pour toutes les peintures (généralement 1 an), ou
 - ▶ Dates échelonnées des différentes utilisations des peintures (par exemple, 1 an pour les peintures ménagères, 2 ou 3 ans pour les peintures industrielles).
 - ▶ Les pays doivent également déterminer s'ils autorisent la poursuite de la vente au détail des stocks existants créés avant la date d'entrée en vigueur.

Mécanismes de conformité et d'application

- ▶ La Loi type utilise un processus de «**Déclaration de Conformité**» qui impose l'obligation de conformité aux fabricants et aux importateurs.
- ▶ Les fabricants et importateurs doivent:
 - ▶ S'assurer que toutes les peintures sont testées pour le plomb par un laboratoire tiers accrédité. Le laboratoire n'a pas besoin d'être dans le pays.
 - ▶ Signer une déclaration de conformité, y compris un affidavit sous serment, que toutes leurs peintures sont conformes à la limite maximale de plomb.
 - ▶ Fournir la déclaration de conformité pour toutes les peintures aux distributeurs et détaillants, et au gouvernement sur demande.
- ▶ Le défaut de fournir une déclaration de conformité doit les exposer à des sanctions.



Responsabilité et autorité d'exécution

- ▶ La loi type définit le rôle du gouvernement dans l'application de la conformité
- ▶ **Identifiez** le ministère, l'agence ou l'organisation gouvernementale responsable de la mise en œuvre de la loi, y compris les activités d'application.
- ▶ **Autoriser** l'organisme gouvernemental identifié à:
 - ▶ **Inspecter** les installations ou les magasins
 - ▶ **Examiner** les données de test de l'entreprise, les déclarations de conformité et les enregistrements associés
 - ▶ **Testez** la peinture elle-même pour vérifier les résultats rapportés



Conséquences du non-respect

- ▶ **Actes interdits:** La Loi type interdit à *quiconque*:
 - ▶ Fabriquer, vendre, distribuer ou importer de la peinture contenant du plomb au-delà de la limite légale.
 - ▶ Ne pas coopérer avec l'inspection et les tests du gouvernement.
 - ▶ Ne pas fournir de déclaration de conformité ou faire une fausse déclaration.
 - ▶ Tentative d'influencer les tests de peinture d'un laboratoire tiers ou la communication des résultats des tests.
- ▶ **Sanctions civiles et pénales:** La loi type prévoit:
 - ▶ Soulagement injonctif
 - ▶ Pénalités civiles et pénales - renvoyant à la loi existante ou spécifiques aux violations de cette loi
 - ▶ Poursuites judiciaires intentées par des citoyens